

通榆县国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

通榆县人民政府

2026 年 7 月

目 录

第一章 推进高质量发展，奋力开启新征程	4
第一节 发展基础	4
第二节 形势研判	7
第三节 总体要求	9
第四节 基本原则	10
第五节 发展目标	11
第六节 空间布局	15
第二章 巩固壮大实体经济根基，建设现代化产业体系	19
第一节 推动品质农业精深化、集群化发展	19
第二节 构建多元绿能消纳产业体系	20
第三节 推动绿电工业提速提质发展	22
第四节 统筹推进生态与文旅融合发展	24
第五节 推动新兴产业、未来产业加快布局	25
第三章 推进教育科技人才一体化发展，提高创新能力	28
第一节 强化重点领域技术攻关	28
第二节 促进产教深度融合	29
第三节 构建高质量人才发展体系	29
第四章 全面深化改革开放，持续激发发展内生动力	31
第一节 持续深化重点领域改革	31
第二节 持续优化营商环境	32

第三节 推动高水平对外开放	33
第五章 夯实粮食安全根基，扎实推进乡村全面振兴	35
第一节 全方位夯实粮食安全根基	35
第二节 建设宜居宜业和美乡村	36
第三节 全力促进农村群众富裕富足	37
第六章 持续完善基础设施，增强城镇综合承载能力	39
第一节 加强市政基础设施建设	39
第二节 提高城市品质	40
第三节 推进以县城为重要载体的城镇化建设	41
第七章 深耕地域文化根脉，激活通榆文化创新创造活力	43
第一节 弘扬社会主义核心价值观	43
第二节 加强非物质文化遗产保护传承	43
第三节 挖掘红色文化资源	44
第四节 提升公共文化服务水平	44
第八章 统筹山水林田湖草沙治理，精心构筑和谐美丽家园	45
第一节 深化污染防治攻坚	45
第二节 强化生态保护修复	47
第三节 积极稳妥推进和实现碳达峰	49
第九章 优化公共服务供给，持续增进民生福祉	51
第一节 实施就业优先战略	51
第二节 办好人民满意的教育	53
第三节 推进健康通榆建设	55

第四节 健全社会保障体系	57
第五节 健全人口发展支持服务体系	58
第十章 统筹好发展和安全，推进社会治理能力现代化	61
第一节 以高水平安全护航高质量发展	61
第二节 强化公共安全保障体系建设	63
第三节 全面提升社会治理现代化效能	63
第十一章 坚持党的领导，提供高质量发展制度保障	65
第一节 坚持维护党中央权威和集中统一领导	65
第二节 坚持全面从严治党治党	65
第三节 加强社会主义民主法治建设	66
第四节 健全统一规划体系和实施机制	67

前 言

“十五五”时期，是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，更是通榆培育新质生产力、实现振兴发展的战略机遇期。《通榆县国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要》，着力阐释县委战略构想，精准锚定政府履职重心，是引领全县未来五年高质量发展的纲领性文件。

第一章 推进高质量发展，奋力开启新征程

第一节 发展基础

“十四五”时期，面对严峻复杂形势和世纪疫情冲击，通榆县始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于东北全面振兴和吉林工作的系列重要讲话重要指示精神，全面落实省市决策部署，深度融入全市“一三三四”高质量发展战略与“一城三区”整体布局，紧扣“产业立县”发展目标，依托本地风光、农牧等特色资源，以“四个产业”集群为抓手，统筹改革发展稳定，推动各项工作迈上新台阶，为“十五五”良好开局筑牢坚实根基。

综合实力稳步提升。坚持稳中求进工作总基调，地区生产总值、规上工业总产值在白城地区率先实现“双百亿”。工业总产

值首次超过农牧业产值，规模以上工业企业较“十三五”期末翻一番，三产比重由 30:18:52 优化为 26:30:44。固定资产投资连续五年保持在 60 亿元左右，投资规模与贡献度稳居全市前列。城乡居民人均可支配收入分别年均增长为 5%和 7.9%。

产业发展势头强劲。创新实施“22111”招商机制，成功落地智算中心等一批标志性新质生产力项目 29 个。品质农业提质增效，牧原生猪年屠宰量突破 210 万头，通榆小米纳入全国名特优新农产品名录。清洁能源产业领跑全省，并网装机总量达 695 万千瓦、占全省比重近 30%，全球首个 15 兆瓦陆上风电机组成功吊装，瞻榆中深层地热示范项目投产。装备制造聚链成势，东方电气、三一重工等行业龙头企业落户通榆，风机、叶片、塔筒“三大主件”协同发展。紧跟“绿电+消纳”政策，全速推进增量配电网和化工园区建设，百亿级中核绿色氢能能源一体化项目顺利落地。生态文旅融合发展，高质量编制向海生态旅游规划，完成兴隆山蒙古黄榆景区改造升级。

乡村振兴扎实推进。坚决扛稳粮食安全政治责任，全县近 30%的永久基本农田建成高标准农田，粮食产量翻番。畜禽养殖规模总量连续五年全市第一，连续三年获评国家级生猪调出大县，入选国家级基础母牛扩群增量县名单。巩固拓展脱贫攻坚成果，坚决守牢不发生规模性返贫底线。深化“千万工程”实践，创建省级“千村美丽”示范村 72 个、“百村示范”村 11 个，打造典型示范村 8 个，农村人居环境整治连续五年获评全省一类县，成功入选

国家乡村振兴示范县。村集体收入管理使用“五步工作法”在全市推广。

环境质量持续改善。统筹推进山水林田湖草沙系统治理，实施“三北”防护林、林草湿生态连通、国土绿化等重大项目，完成霍林河重点段治理、东湖湿地生态修复等水利工程，森林覆盖率连续十二年稳居全市首位，空气质量稳定达到国家二级标准，优良水体比例较“十三五”末期提升 33.3 个百分点。成功获评“全国生态文明建设示范区”，在 2024 年度国家重点生态功能区监测评价中，跻身全国仅 6 个“生态功能明显变好”县域。

改革发展不断深化。纵深推进 7 个重大改革专项，国有平台公司提质增效，能投、润农等企业实现实体化市场化运营。电力保障能力大幅跃升，傅家 500 千伏变电站建成投运，通榆成为全省唯一拥有 3 座在运 500 千伏变电站的县份，构建起完备的电力外送与消纳网架。抢抓全省景区改革机遇，设立向海景区管理办公室、县旅游服务中心，推进景区资产划转工作。“放管服”改革走深走实，获评全省政务服务工作先进县。

城市品质优化提升。高质量编制国土空间规划，建成区面积扩展至 17 平方公里。改造提升风电大路等 19 条街路，国道G231通榆东绕越线通车。完成鹤城佳苑等“六大地块”棚改回迁项目，改造老旧小区 132 个，让 1.5 万户群众安居更宜居。新建改造地下管网 171.3 公里，新增停车泊位 1.1 万个。建成树满公园、鹤城广场两大城市地标。新建街角游园、口袋公园 10 处，城市园

林绿化覆盖率达 43.8%。深入实施城市管理提升行动，组建国有物业公司，规范物业维修基金全量归集，城市精细化管理水平显著提升。

民生福祉显著增强。统筹推进县域供热资源整合，首个国有热源厂投运，用户满意度普遍提高，供暖质量投诉下降 75%。城镇新增就业 1.5 万人，农村劳动力转移就业 28.5 万人次。低保、特困人员补助标准年均增长 10%。新建城乡养老服务设施 49 所，成功获评全省农村养老示范县。11 名学子考入清北，获评全国第二批中小学科学教育实验区。吉大二院通榆医院揭牌开诊，实现三甲医院优质医疗资源本地共享。城乡居民医保参保创新做法在全省专项工作会议上交流推广，成为全省唯一国家医保局县级联系点。严格落实“三管三必须”责任，连续 11 年未发生重大安全生产事故。率先在全省实现基层消防“一站一队”全覆盖，连续 47 年未发生森林草原火灾。累计偿还债务本息 71.57 亿元，政府隐性债务全部清零。坚持依法治访，获评全省信访工作优秀示范县。常态化开展扫黑除恶专项斗争，命案现案、八类暴力犯罪破案率 100%，在“平安中国建设示范县”评选中位居全省前列。

第二节 形势研判

当前，新一轮科技革命和产业变革加速演进，为通榆县在新时代把握发展机遇、融入新发展格局创造了有利外部环境。从全

国层面看，我国全面迈入高质量发展新阶段，发展重心聚焦破解区域发展不平衡不充分深层次矛盾，统筹出台一系列顶层战略、配套政策与务实举措。特别是东北全面振兴战略纵深推进、国家“五大安全”战略定位持续强化，为通榆县在保障国家粮食安全、筑牢生态安全屏障、承接产业梯度转移、发展新能源产业等领域，提供了更高层级的发展平台和更广阔的实践空间。从省市层面看，省委明确将“构建体现吉林特色的现代化产业体系”作为“十五五”时期支撑经济高质量发展的首要任务，重点发力的新能源、新装备、新材料等战略性新兴产业，与通榆县现有产业基础高度契合。市委提出市县一体推进“一三三四”高质量发展战略，加快打造“一城三区”发展格局，为通榆县主动融入区域协同发展大格局、承接省市资源辐射、拓展发展空间打开了战略通道。从通榆自身层面看，县域拥有广阔的土地资源和丰富的农畜产品资源，在现代化大农业发展、农产品精深加工等领域潜力巨大、前景广阔。同时，在清洁能源产业发展上具备先天优势，随着“双碳”战略深入实施和全国能源结构加速转型，通榆县更有望在新能源领域做大做强。多重重大战略机遇与自身资源产业优势叠加赋能，将驱动通榆县迈入高质量发展的快车道。

同时必须清醒认识到，我县发展不平衡不充分问题仍然突出，县域经济欠发达仍是基本县情。具体来看，产业层次总体不高，高技术、高附加值项目占比偏低，工业经济对县域发展的支撑作用不足；民生领域仍存在短板弱项，公共服务供给质量有待提升；

生态文明建设水平需进一步提升，绿色发展能力亟待增强；改革攻坚进入深水区，重点领域改革任务依然艰巨；营商环境优化提升仍有较大空间。

全县上下要始终保持战略定力，牢固树立底线思维，主动识变、科学应变、积极求变，奋力开创中国式现代化通榆实践新局面。

第三节 总体要求

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，不折不扣落实习近平总书记关于东北全面振兴和吉林工作的系列重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，坚决扛稳维护国家“五大安全”重要使命，全面落实白城市“一三三四”高质量发展战略，积极融入市县一体发展格局，深化“产业立县”战略，持续做大做强“四个产业”集群，加快建成“一区三园”，全力探索具有通榆特色的“一核三新”高质

量发展路径——以绿能创新驱动为核心引擎，培育农牧高效转化新优势、打造生态示范新样板、构建城乡融合发展新格局；统筹高质量发展和高水平安全，识好守牢“五线谱”，用心用情保障改善民生，久久为功净化政治生态，在通榆高质量发展全面振兴的新征程中体现新担当、展现新作为、实现新突破，奋力谱写中国式现代化通榆新篇章。

第四节 基本原则

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，不折不扣落实国家、省、市各项战略部署，为全县“十五五”时期高质量发展提供根本政治保证。

——坚持人民至上。牢固树立以人民为中心的发展思想，将增进人民福祉作为发展的根本出发点与落脚点，着力解决群众急难愁盼问题，持续补齐民生领域短板弱项，推动发展成果更多更公平惠及全县人民。

——坚持高质量发展。始终把发展立足点放在高质量发展上，以新发展理念为“指挥棒”“红绿灯”，深度融入省市高质量发展战略，因地制宜发展新质生产力，夯实县域实体经济根基，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——坚持全面深化改革。瞄准制约构建新发展格局、推动高

质量发展的堵点卡点和民生领域的难点痛点问题，在产业发展、农业农村现代化等领域集中发力，推进深层次改革，推动改革举措落地见效，持续增强发展动力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好履行政府市场监管、社会管理、公共服务等职能，积极融入全国统一大市场建设，打造一流营商环境，持续激发市场主体活力和社会创造力。

——坚持统筹发展和安全。强化底线思维、极限思维，守牢安全底线、生态红线、耕地红线、地方政府债务警戒线和统计数据质量线，严密防范化解各类风险隐患，促进高质量发展和高水平安全良性互动、相得益彰。

第五节 发展目标

根据国家、省市战略部署，“十五五”期间，全县依托风电优势和科技创新，因地制宜谋划重点项目，持续推动“四个产业”集群和“一区三园”建设。力争到2030年，高质量发展显著提升，成为白城经济增长的重要引擎。

具体目标：

——高质量发展纵深推进。统筹量的合理增长与质的稳步提升，加快推动经济转型发展，优势特色产业的竞争力和品牌影响力持续提升，县域综合实力显著增强，在省内同类县域中综合排

名稳步提升、发展比较优势更加凸显。

——产业结构全面优化升级。以“四个产业”集群为主导的现代化产业体系全面构建，三次产业结构更加科学合理，新能源产业成为县域经济发展的主要驱动力，战略性新兴产业布局基本完成，以“三头三尾”为发展方向的农产品深加工产业取得重要进展，以向海为核心的旅游产业引流效应显著提升。

——全面深化改革开放实现新突破。全面深化改革成效显著，体制机制壁垒进一步破除，创新能力与民营经济活力持续提升，土地制度改革深入推进。高效便捷的政务服务体系基本形成，营商环境不断优化，为县域高质量发展注入强劲动力。

——城乡融合发展取得新成效。城乡空间布局持续优化，中心城区功能品质显著提升，生产生活服务设施一体化推进，水网、管网等基础设施更加完善。农业现代化取得重大进展，宜居宜业和美乡村建设成效显著，城乡要素流动更加顺畅，发展差距逐步缩小，形成互补协调、融合共进的城乡发展新格局。

——人民生活品质不断提高。民生投入力度持续加大，实现更加充分更高质量就业，居民收入增长与经济增长同步，城乡居民人均可支配收入基本达到全省平均水平。基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，卫生健康体系更加完善，“一老一小”供给更加优质，多层次社会保障体系更加健全，群众获得感幸福感明显增强。

——美丽通榆建设迈上新台阶。国土空间开发保护格局得到

优化，主要污染物排放总量持续减少，大气、水、土壤、森林、湿地环境持续改善，生态安全屏障更加牢固。城乡人居环境明显改善，生态文明制度体系更加健全，绿色生产生活方式广泛普及。

——安全治理效能显著增强。安全保障体系和风险防控能力建设持续深化，自然灾害监测预警、应急处置水平全面提升，社会矛盾风险源头化解能力显著增强，安全生产全链条监管效能稳步提高，更高水平平安通榆建设扎实推进。

“十五五”时期通榆县经济社会发展主要指标

序号	指标名称		2025 年	2030 年	年均/累计	属性
一、经济发展（3 个）						
1	地区生产总值（GDP）增长（%）		5	5	——	预期性
2	全员劳动生产率增长（%）		——	——	高于 GDP 增长	预期性
3	常住人口城镇化率（%）		46.41	50	——	预期性
二、创新驱动（3 个）						
4	全社会研发经费投入增长（%）		5	6	——	预期性
5	▲清洁能源开发规模（万千瓦）		695	1200	——	预期性
6	每万人高价值发明专利拥有量（件）		0.6	0.8	5.92%	预期性
三、民生福祉（6 个）						
7	居民人均可支配收入增长（%）	城镇常住居民	4.6	——	与 GDP 增长基本同步	预期性
		农村常住居民	6.1	——	高于 GDP 增长	预期性
8	劳动年龄人口平均受教育年限（年）		11.3	11.5	——	约束性

9	每千人口拥有医护人员数（人）	执业医师数	3.12	3.22	——	预期性
		注册护士数	3.04	3.10	——	
10	养老机构护理型床位占比（%）		60	75	——	预期性
11	3 岁以下婴幼儿入托率提高（百分点）		——	——	[5.5]	预期性
12	人均预期寿命（岁）		79.4	80	——	预期性
四、绿色低碳（5 个）						
13	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）		——	——	[完成省定目标]	约束性
14	非化石能源占能源消费总量比重（%）		17.7	完成省定目标	——	约束性
15	城市细颗粒物（PM2.5）平均浓度（微克/立方米）		22	完成省定目标	——	约束性
16	优良水体比例（%）		100	完成省定目标	——	约束性
17	森林覆盖率（%）		14.3	完成省定目标	——	约束性
五、安全保障（2 个）						
18	粮食综合生产能力（亿斤）		22.36	25.92	——	约束性
19	能源综合生产能力（万吨标准煤）		344	592	——	约束性

注：本表中▲为特色指标，〔 〕为累计值，其余为国家“十五五”规划指标。

本套指标严格衔接吉林省、白城市“十五五”约束性指标与预期性要求，粮食综合生产能力、森林覆盖率、单位 GDP 碳排放等约束性指标全面落实省定任务；清洁能源装机、居民收入、养老床位等预期性指标结合县域产业基础、民生现状合理设定，均衔接白城市发展总体目标，主动做好配套支撑。

第六节 空间布局

立足通榆县全域乡镇分布、土地利用现状、产业基础与城乡发展格局，全面衔接白城市国土空间规划体系，统筹生产、生活、生态三大空间功能划分，构建一核引领、两带串联、三区协同、多点支撑的全域发展格局。

以县城作为全域发展核心区域，持续推进老旧小区改造、市政管网更新、商圈升级、公共服务提质等工作，不断完善居住、政务、商贸、休闲等综合功能，稳步提升县城综合承载能力，辐射带动周边乡镇协同发展。

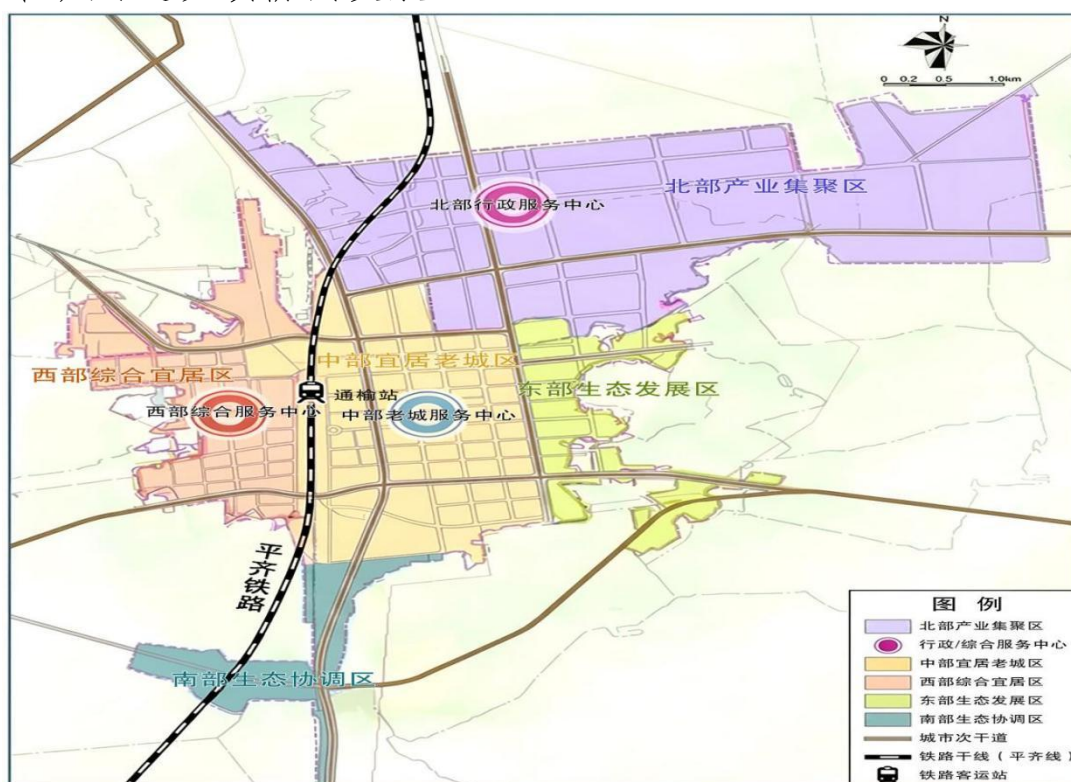


图 1. 中心城区规划空间结构示意图

依托县域西部、北部风电集中区域打造绿色发展脉络，串联瞻榆、鸿兴、十花道等乡镇，统筹风电新建、老旧机组技改、储能配套、电网升级等工作。



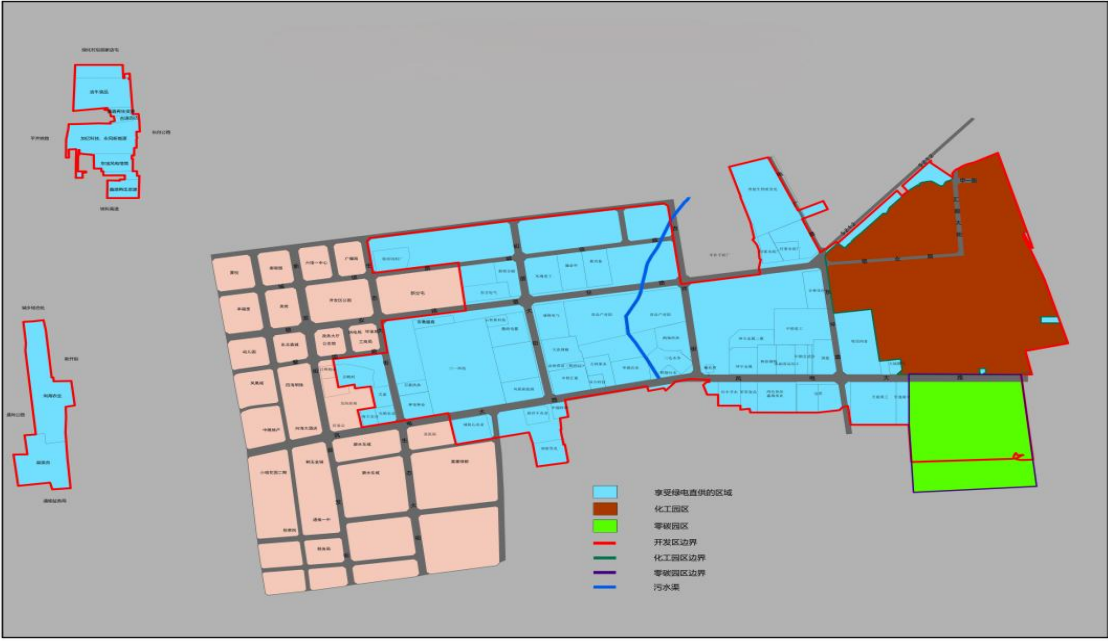
图 2. 通榆县新能源重大项目布局图

依托 G334 国道干线以及向海湿地生态资源打造生态文旅发展脉络，串联向海、兴隆山、包拉温都等乡镇，整合生态景观、民俗文化、红色文脉等资源，联动沿线各类文旅节点一体发展。



图 3. 国道 G334 文旅大通道通榆段旅游路线导览图

依托绿能产业园区推进绿电工业产业规模化发展，重点布局新材料、新装备、算力中心、氢基化工等业态。



第二章 巩固壮大实体经济根基，建设现代化产业体系

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，以智能化、绿色化、融合化为攻坚方向，以“四个产业”集群为核心抓手，加快构建具有通榆特色的现代化产业体系。

第一节 推动品质农业精深化、集群化发展

健全畜禽屠宰产业链条。稳步推动生猪屠宰加工企业扩大产能，全力推进肉牛屠宰加工项目落地投产，稳定生猪、肉牛、肉羊、白鹅等饲养规模，夯实基础产能供给。积极谋划熟食加工项目。拓展预制菜产业赛道，重点研发即烹、即食类产品，精准对接消费升级市场，加快构建“养殖—屠宰—加工—配送—终端”一体化产业生态。协同推进畜牧饲料加工业发展，扩大青贮玉米及优质牧草种植规模，提升饲草自给率和种养循环覆盖率。

培育糖源制备加工业态。立足糖源作为国家重要战略物资的属性，依托吉林西部盐碱地等土地资源禀赋，以通榆为核心辐射周边县市，深挖甜高粱非粮第三糖源开发潜力，全力推进甜高粱种植改良与标准化生产基地建设。统筹保障种植用地与产业建设用地需求，坚持试点先行、示范引领、梯次推进、有序铺开，全力做好原料保障。

拓展农副产品综合利用路径。大力推进农畜产品全链条综合

利用，谋划开发猪牛骨、皮、毛、内脏、血制品等副产物，延伸产业链条，实现“变废为宝、物尽其用”。抢抓产业融合发展机遇，加快推进日处理3万根猪小肠提取肝素钠精深加工项目投产运行，深挖生物医药原料开发潜力，深化农畜产品加工与现代生物制药产业融合发展。

升级主粮加工产业。提升玉米、大豆等主粮深加工能级，充分发挥鲜食玉米加工龙头企业带动作用，释放吉林鲜食玉米地理标志品牌优势和大豆分离工艺行业领先优势，大力发展食品制造产业，推动主粮加工向营养健康食品、功能性食品升级，持续提升农产品附加值。

培育特色农产品品牌。充分挖掘自然资源禀赋，聚焦小米、辣椒、绿豆等特色品类，引进深加工龙头企业，谋划实施杂粮杂豆农产品加工项目，打造本地特色品牌。

专栏 1-1：农产品加工重点工程项目（研究论证类）
畜牧养殖加工：通榆县种养殖产销一体化，羊全产业链项目，猪、牛皮毛深加工及设备制造项目，猪、牛、羊等副产品加工项目，鹅副产品深加工项目，肉牛产销一体化项目，生猪小肠衣及附属产品生产加工项目 特色农产品加工：通榆县杂粮杂豆农产品加工项目，通榆县辣椒深加工项目，甜高粱生物循环产业园项目

第二节 构建多元绿能消纳产业体系

持续扩大清洁能源开发规模。推进吉林西部千万千瓦级清洁能源基地建设，加快落地重点风电开发项目，有序推动单机容量低于 1.5MW 的机组更新换代，适时启动老旧风电场“上大压小”升级改造工程，力争新能源装机总体突破 1200 万千瓦。

优化升级装备制造产业。聚焦风电整机、叶片、塔筒等装备产业链延伸，加快零碳智造产业园三期、碳纤维拉挤板等项目建设，形成“制造—运维—回收”闭环发展模式风电装备集群。鼓励风电装备制造企业围绕核心部件研发生产、技术升级等方向转型，提升核心竞争力。

提升新能源外送能力与县域供电能力。加强外送通道建设，夯实 500kV 骨干外送通道，重点推进昌盛 500kV 变电站主变扩建工程，持续提升通榆新能源基地电力外送能力。统筹优化县域电网架构，实施农网 66kV 线路互联、变电站改扩建等工程，同步提速电网数字化智能化改造，持续完善各级电网层级结构、提升农村配网承载裕度，稳步增强整体电网供电保障能力与供电服务质量。

完善新型电力配套体系。统筹城乡、园区及交通路网布局，规模化布局充换电基础设施。归集充换电设施、分布式光伏、储能电站等分散式可调能源资源，搭建一体化智能调控平台，建成园区级虚拟电厂系统。对区域内分布式能源实现统一聚合、协同调度，提升储能与充换电设施复用效能，增强电网柔性调节能力，夯实区域新能源新质生产力。

专栏 2-1：清洁能源产业重点工程项目（建成完工类）
新能源开发： 通榆八面 20 万千瓦风电项目、通榆瞻榆 30 万千瓦风电项目、通榆鸿兴 30 万千瓦风电场项目、通榆十花道 20 万千瓦风电项目、零碳智慧产业园基础设施配套 10 万千瓦风电项目、瞻榆镇中深层地热供暖与风电示范项目风电部分（10 万千瓦）、吉西基地鲁固直流 10 万千瓦光热项目
专栏 2-2：清洁能源产业重点工程项目（新建开工类）
新能源开发： 通榆双岗 100 万千瓦风电项目、通榆八面 30 万千瓦风电项目、通榆苏公坨 40 万千瓦风电项目、通榆八面 10 万千瓦风电项目等 能源基础设施： 通榆昌盛变主变扩建工程 新能源技改： 通榆同发风电场三期工程改造升级项目 新能源装备制造： 通榆县零碳智造产业园三期项目、碳纤维拉挤板建设项目等
专栏 2-3：清洁能源产业重点工程项目（研究论证类）
能源基础设施： 长春—石家庄天然气管道支线（长岭—白城—乌兰浩特）项目（通榆段）

第三节 推动绿电工业提速提质发展

全力推进“零碳园区”建设。依托优质风光资源及园区基础设施，聚焦单位能耗碳排放、清洁能源消费占比等建设标准，科学配置新型储能，满足负荷稳定供电需求，不断提升绿电就近消纳与自主平衡能力，持续做大绿电消纳规模，力争 2030 年通过省级零碳园区验收。同步对标国家级建设标准，争创国家级零碳园区。

有序推进化工园区建设。加快推进污水处理厂、特勤消防站等重点基础设施建设，完成各类内业资料收集归档工作，确保高

标准通过省级验收。以“绿电直连”政策为引领，加快推动绿色氢氨醇一体化项目落地，紧盯风电指标匹配、项目手续办理、工程施工建设、并网接入衔接、秸秆原料保供等关键环节，提供全方位服务、全要素保障，力争 2030 年实现绿醇规模化生产与商业化应用，推动农畜产品深加工、新能源发电、新能源装备制造“三足鼎立”产业格局，升级为多业并进的“四方竞逐”发展态势。聚焦氢能制取、储运、终端利用等环节，以绿色氢氨醇一体化项目为支撑，重点招引氢能装备制造等核心企业，精准补齐氢能装备产业空白，培育绿色航煤项目。

稳步推进增量配电网建设。全力保障园区 66 千伏变电站按期建成投运，同步完善配套输电线路、配电设施及智能调控系统，筑牢电网安全稳定运行基础，提升园区电力供给的可靠性与灵活性。聚焦绿电消纳与产业协同发展，持续精准引进算力中心、新材料、高端装备等绿电依赖性强、能耗需求稳定的优质负荷项目，推动风电、光伏等新能源发电项目与园区负荷精准匹配。

专栏 3-1：绿电工业产业重点工程项目（接续推进类）
新能源装备制造： 智算中心项目 增量配电网建设： 通榆县零碳智慧产业园区项目
专栏 3-2：绿电工业产业重点工程项目（新建开工类）
新材料： 玄武岩纤维制造项目

绿氢化工：通榆县绿色氢氨醇一体化项目
专栏 3-3：绿电工业产业重点工程项目（研究论证类）
绿氢化工：绿色航煤制造项目

第四节 统筹推进生态与文旅融合发展

构建“主线引领、核心驱动、多点支撑”的文旅空间布局。抢抓全省 G334 文旅大通道建设契机，以 G334 国道通榆段为发展主线，围绕向海湿地旅游目的地核心定位，统筹推进兴隆山蒙古黄榆景区、树满公园等沿线景区景点建设与推介，深度整合生态景观与文化资源，着力打造具有核心竞争力的文旅品牌。不断完善导引标识体系，提升整体服务功能，深化“交通+旅游”融合发展，为游客提供优质高效、便捷舒适的旅游体验。依托现有景区用房、乡村闲置场地改造简易游客服务点和休息设施，盘活现有文旅资源，打造接地气的乡村旅游线路。

扎实推进向海湿地核心文旅载体建设。严格落实向海自然保护区优化调整方案国家批复有关要求，依托自然保护区生态旅游管理机制改革，充分发挥向海“国际重要湿地”“国家 AAAA 级景区”核心资源优势，坚持“生态保护优先、文旅融合发展”工作主线，围绕“湿地生态观光、互动体验游玩、民俗特色文化、休闲康养业态”定位，科学谋划向海生态旅游产业综合开发项目建设，全力推进国防教育展示区、游客服务中心、旅游道路、游

船码头、游步道等基础设施提升工程，完善水电路网、标识标牌、给排水等配套设施。谋划向海服务区项目，满足停车、补给、便民服务等功能需求。实施县道 X157 向海—团结公路兴隆山—兴隆渔场段路面改造工程，不断提升道路安全性和域内外游客通行舒适度。

全面提升文旅服务品质与品牌影响力。常态化开展文旅服务人员能力素质培训，全面规范服务标准，提升接待服务水平，着力打造一支懂文化、精服务、善经营的专业化人才队伍。深化区域合作与品牌营销工作，积极融入吉林西部文旅联盟，充分利用短视频、直播等新媒体平台，讲好通榆文旅故事。加快推进文旅消费新业态培育，重点开发非遗手作、生态文创、特色农产品等旅游商品，精心打造夜间文旅消费场景，不断延伸产业链条，全面提升旅游综合效益。

专栏 4-1：生态旅游产业重点工程项目（研究论证类）
生态旅游：通榆县向海生态旅游产业综合开发项目、通榆县旅游综合开发项目
乡村旅游：通榆县智慧农业水培蔬果渔禽农光互补产业园项目、通榆县农村旅游特色产业项目

第五节 推动新兴产业、未来产业加快布局

推动数字经济发展。依托绿电资源优势，以通榆 5000P(FP16) 智算中心项目为基础，承接先进地区算力转移需求，打造低碳高效、智能集约的绿色算力新高地。持续推进大数据、云计算、信息技术服务产业发展。

加速布局储能产业。针对电网运行中调峰、调频等关键需求缺口，精准引进适配性强、技术先进的储能技术，谋划实施磷酸铁锂、飞轮等多技术路线的储能电站建设。推进多场景储能应用，为电力系统安全高效运行提供坚实支撑。

探索低空经济。重点推动无人机研发制造、低空物流等新兴产业落地，支持低空经济领域项目做大做强，围绕关键零部件制造、基础软件研发等方向扩大生产经营规模，延伸低空经济装备制造产业链条。扩大低空经济公共服务应用覆盖面，重点在应急救援、医疗救护、国土测绘、生态治理、城市管理、农业生产等公共服务领域推广应用低空设备、技术和服务。探索培育低空消费新业态，开展空中游览、无人机表演等低空飞行活动，鼓励发展新型消费场景。

促进材料产业转型升级。支持新材料应用、汽车零部件等项目扩大产能，加快新型复合材料研发与应用，拓展风电叶片、汽车轻量化等领域材料配套能力，推动材料产业向高端化、绿色化转型发展，提升产业链韧性与市场竞争力。

专栏 5-1: 新兴产业、未来产业重点工程项目（完工建成类）
汽车装备制造业： 金属汽车零部件系列产品生产项目
专栏 5-2: 新兴产业、未来产业重点工程项目（接续推进类）
大数据： 通榆（白城）5000P（FP16）智算中心项目
专栏 5-3: 新兴产业、未来产业重点工程项目（新建开工类）
储能： 通榆傅家 100MW 调频储能电站项目、通榆昌盛 200MW/800MWh 调峰储能电站项目
专栏 5-4: 新兴产业、未来产业重点工程项目（前期工作类）
大数据： 智能化数据农业发展服务和智算数据中心项目
专栏 5-5: 新兴产业、未来产业重点工程项目（研究论证类）
新材料产业： 通榆县新材料应用项目
储能： 通榆昌盛 100MW 调频储能电站项目、通榆傅家 200MW/800MWh 调峰储能电站项目

第三章 推进教育科技人才一体化发展，提高创新能力

深入实施创新驱动发展战略，深化与域外高校、科研院所对接合作，加大人才培养引进力度，形成“人才引领创新、创新驱动产业、产业反哺教育”的良性循环。

第一节 强化重点领域技术攻关

搭建政产学研融合载体。依托教育、科技、人才、产业一体化协作机制，整合县域企业、行业协会等力量，推动产业需求、人才供给与技术研发精准对接，提升科技自主创新能力和人才培养质量。建立科研人员服务地方产业长效机制，推动科技创新与产业创新深度融合，促进创新要素向风电装备制造、农产品加工等优势产业集聚。

强化企业创新主导地位。聚焦县域农业龙头企业、新能源企业等市场主体，支持其围绕农产品精深加工、新型储能、风电装备制造、绿色氢氨醇等重点领域加大研发投入，鼓励建设企业技术中心等创新平台。聚焦产业发展关键技术瓶颈，引导企业开展自主创新与协同创新，支持企业吸纳、转化科技成果，重点突破氢基能源制备、储运及耦合生物质转化等关键工艺，推动企业成为技术创新决策、研发投入、科研组织、成果转化的核心主体。

第二节 促进产教深度融合

提升职业教育水平。紧扣县域重大产业项目与技术升级需求，健全校企协同育人机制，探索开设新能源装备制造、现代畜牧等专业订单班，构建“企业提需求、学校编方案、双师共教学、定向稳就业”闭环育人模式，提升毕业生本地就业率，强化技能人才产业支撑作用。

强化教师队伍建设。建立专业教师定期赴企业实践长效机制，选派骨干教师与专家深入产业一线参与技术攻关，推动技术成果与实操经验转化为教学案例与实训内容，实现教学与产业发展同频共振，提升教师专业实践能力与教学水平。

创新实训基地建设。依托吉林大学、东北师大等高校帮扶资源，推动实训资源向产业一线延伸。在农业科技示范园区打造“田间+车间+市场”全链条实训场景，开设无人机植保、农村电商直播等微专业；联动风电企业建设“生产+运维”实训平台，强化机电专业建设，共建实训车间，提升学生岗位适应能力。结合区域绿色氢基能源产业布局，推动职业技术学校与氢基能源龙头企业共建“绿氢化工”实训基地，开设绿氢制备、绿醇合成、氢能储运等特色实训课程，培养氢基能源领域技能型紧缺人才。

第三节 构建高质量人才发展体系

培育城乡高技能劳动力队伍。深化校企合作模式，开展针对性技术工人技能培训，全面提升城乡劳动力专业素养。构建“企业需求对接—学校定向培养—人才精准输送”的闭环机制，为县域主导产业输送高素质技能骨干。

优化人才发展社会环境。创新柔性引才方式，拓宽引才渠道，破解县域高端人才短缺难题。完善人才评价与激励机制，激发各类人才创新创业内生动力。构建以能力和贡献为导向的人才评价体系，加大乡村振兴领域人才职称推荐申报支持力度，重点考核基层技术推广、产业赋能等实际成效。加强人才政治引领与政治吸纳，持续开展人才主题培育活动，用好国家、省、市人才开发等政策资金，营造尊重人才、鼓励创新、支持创业的浓厚社会氛围。聚焦绿色氢基能源等新兴产业需求，加大专业技术人才引进力度，适当给予政策倾斜。

第四章 全面深化改革开放，持续激发发展内生动力

坚持“小切口、大纵深”抓实重点领域改革，破除体制机制障碍，以局部突破带动全局跃升，推动改革系统集成、协同高效。

第一节 持续深化重点领域改革

推进新能源综合应用改革。以创建省级零碳园区为目标，构建“绿电直连+增量配电网”双路径供能模式，打造风光储氢醇一体化产业生态，健全多能互补运行机制。加快推动增量配电网、一对多式绿电直供业务落地见效，以改革创新赋能新能源产业高质量发展。

深化农业农村领域改革。坚持“大稳定、小调整”原则，有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点工作。完善农村土地“三权”分置，探索经营权有序流转。推广“保底收益+按股分红”等模式，建立农户与新型经营主体的利益联结机制。

深化开发区管理制度改革。全面贯彻国家及省市关于深化开发区改革、推动高质量发展的决策部署，紧扣体制机制创新与治理效能提升双重目标，重塑开发区发展动能。聚焦开发区功能定位和发展方向，突出产业招商、项目服务等核心职能，全面梳理完善经济管理权责，发挥招商引资、项目建设主战场作用，推动开发区“轻装上阵”。探索实行“管委会+公司”运营模式，精

准推行任期制、聘用制、绩效考核制，稳步推进人员分流，构建“人员能进能出、干部能上能下、薪酬能增能减”现代化管理体系。坚持“亩均论英雄”导向，建立健全土地节约集约利用评价机制，强化低效用地整治，做好“双停”企业盘活，促进资源要素向优质产业、优质项目集聚，推动开发区产业结构优化升级。优化完善助企管家服务和政企常态化沟通机制，纵深推进开发区重点事项“联审联办”“一网通办”，加快实现极简审批、精准赋能，营造重商、亲商、安商的浓厚氛围。加快推动化工园区、增量配电网实体化运行，做优做强农畜产品精深加工、新能源装备制造等主导产业，积极布局智算中心、绿氢化工等新兴产业，因地制宜发展新质生产力，有序推动新旧动能转换，全力将开发区打造成为全县实体经济高质量发展的示范区与引领区。

第二节 持续优化营商环境

深化政务服务改革。紧扣“高效办成一件事”改革核心要求，持续深化政务服务改革创新。纵深推进吉林省“省内通办”改革，着力破除地域壁垒、打通数据堵点，实现政务服务跨区域协同办理。全面提升“一网通办”服务效能，做强政务服务专区建设，细化全流程线上办事指引，最大限度便利企业和群众办事。持续优化“一窗通办”服务模式，深度整合政务窗口资源，优化业务办理流程，实现事项综合受理、高效办结。健全以信用为基础的

新型监管机制，统筹推进“双随机、一公开”监管与信用分级分类监管。

健全营商环境法治保障体系。完善涉企法规配套实施机制，制定行政执法正面清单，推行首违不罚、轻微免罚与柔性执法。健全投诉快速响应机制，为企业提供知识产权维权、商事纠纷调解等法律服务，依法保护企业合法权益。开展市场准入隐性壁垒清零专项行动，清理妨碍公平竞争政策文件。持续规范涉企监管执法，做到公正监管、文明执法，全方位筑牢市场主体法治屏障。

强化政企协同服务保障。坚持有效市场与有为政府更好结合，建立常态化政企沟通机制，开展“一企一策”精准帮扶。推动政府与市场在实体经济、科技创新、产业升级等领域协同联动，完善扶持政策体系，确保惠企政策精准直达，激发市场主体活力。

激发民间投资活力。落实国家促进民间投资发展各项政策，鼓励民营企业参与重大项目建设。围绕清洁能源、新型基建、现代农业等领域，梳理民间资本适配项目，实行项目库闭环管理，开展线上线下双向推介。优化项目审批备案服务，对民间投资项目一视同仁，破除准入隐性门槛，提振民间资本投资信心。

第三节 推动高水平对外开放

以交通内外联通引领高水平开放。主动对接齐白通高铁、省际高速等重大交通项目，巩固提升区域交通节点优势。提档升级

路网关键路段，搭建内畅外联县域交通路网。完善“一区三园”交通物流配套，压降运输成本。依托 G231、S518、G334 旅游大环线路网优势，科学划分功能片区，布局特色业态，做强物流枢纽功能，激活对外开放内生动力。

提升贸易投资规模质量。培育内外贸一体化市场主体，鼓励企业拓展国内外市场，畅通内外贸双向转化渠道。健全常态化参展拓市机制，搭建跨域经贸交流合作平台。落实重点外贸企业包保帮扶机制，解决企业订单、物流运输、融资保障等发展难题。推动出口产品向高附加值转型，做大鲜食玉米等特色农产品出口规模，壮大外向型优势产业集群。

深化重点领域交流合作。依托属地绿电资源禀赋，探索共建“产业飞地”，精准承接域外产业转移。拓展跨区域智算协同业务，输出大数据、人工智能算力服务。聚焦新能源、现代农业、文旅康养赛道精准招商，吸引优质要素集聚。

第五章 夯实粮食安全根基，扎实推进乡村全面振兴

坚持以发展现代化大农业为主攻方向，把推进乡村全面振兴作为新时代新征程“三农”工作的总抓手，全面推动农业提质升级、农村宜居宜业、农民富裕富足。

第一节 全方位夯实粮食安全根基

严守耕地红线。严格落实耕地保护党政同责和粮食安全责任制。规范耕地占补平衡全周期管理，严守耕地红线，稳定粮食种植面积在 508 万亩以上，坚决遏制耕地“非农化”、严格防止耕地“非粮化”。

提高综合生产能力。积极争取政策资金支持，逐步将符合条件的永久基本农田全部建成高标准农田，并加强后期管护，确保长久发挥效益。优化盐碱耕地改造提升“通榆模式”，完成向海乡水田综合整治项目。稳步实施涝区治理工程，提升农业防灾减灾能力。新建通榆灌区 69 万亩。深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略和“黑土粮仓”科技会战，逐年扩大保护性耕作、水肥一体化等技术应用，全面提升作物单产水平。到 2030 年，全县粮食综合生产能力稳定达到 25.92 亿斤。

发展畜禽和水产养殖业。依托畜牧业龙头企业，推动畜牧业从规模扩张向质量效益转型，稳步实现由调畜大县向调肉大县跨

越，力争 2030 年，畜禽饲养总量达到 1600 万头（只），肉类总产量达到 35 万吨。严格落实养殖水域滩涂规划，依托向海、兴隆、胜利三大水库，推广“以鱼养水、以水兴渔”生态循环养殖模式，稳定基本养殖面积，规范开展水生生物增殖放流，提升水域生态承载力与渔业产出效益。

第二节 建设宜居宜业和美乡村

改善农村基础设施。学习运用“千万工程”经验，补齐乡村公共基础设施短板。推进省道安通公路改扩建工程，全面打通县域西南交通主动脉。巩固“四好农村路”全国示范县创建成果，加强农村道路养护。实施农村供水保障维修养护行动，对老旧供水管网进行改造提升，保障农民群众饮水安全稳定。启动农村电网巩固提升工程，强化农村地区供电保障能力与可靠性。持续优化 5G 基站布局，进一步满足群众信息通信需求。健全农村寄递物流体系，提升快递进村服务质量。

优化农村人居环境。持续开展乡村绿化美化和村庄清洁行动，稳步提升村容村貌。推进农村破旧违建房屋改造、房屋自主更新、原拆原建，改善居住条件。因地制宜推进农村卫生厕所改造，健全常态化管护修缮机制。持续推进农村生活污水治理，强化畜禽粪污资源化利用、水产养殖尾水处理。抓好农业面源污染综合治理，完善农膜回收、储运、加工利用体系，推进废旧农膜常态化

回收处置。健全农村生活垃圾社会化管理服务体系，推进垃圾源头分类减量与资源化利用，确保生活垃圾无害化处置率稳定保持100%。

加强乡风文明建设。健全乡村治理体系，推动自治、法治、德治“三治融合”走深走实。引导群众转变思想观念，坚决抵制高价彩礼、大操大办、封建迷信等不良风气，推动乡村文明程度持续提升。精准对接乡村文化供给与群众需求，深度挖掘农民广场舞大赛、村BA等特色公共文化服务载体，促进乡村文体活动有序开展，全面激活乡村文化内生动力。

第三节 全力促进农村群众富裕富足

守住不发生规模性返贫致贫底线。对标过渡期后国家、省、市政策体系要求，健全防返贫动态监测和帮扶机制，常态化开展防返贫监测对象精准识别，对因病因灾因意外事故等存在返贫致贫风险的农户及时纳入监测，坚持因户施策、精准帮扶，全面落实产业帮扶、就业帮扶等开发式措施，强化社会救助兜底保障，坚决守住不发生规模性返贫风险底线。

拓宽农民增收渠道。规范农村公益性岗位开发管理，优先吸纳弱劳力、半劳力等就业困难群体就近就业。开展乡村工匠培育和劳务品牌建设行动，常态化举办“就业援助月”等活动，提升劳务对接精准度。保障新能源乡村振兴等项目平稳运行，完善项

目收益分红机制。围绕辣椒、杂粮杂豆等特色农产品，引导农户发展庭院经济等适宜家庭经营的产业项目。

增强农村集体经济造血功能。全面推行村集体经济收入规范化管理使用“五步工作法”，加强农村集体资产监督管理。实施高素质农民培育计划和乡村产业振兴带头人培育“头雁”工程，大力推动大学毕业生到乡、农民工返乡、能人回乡创业兴业，落实乡村人才职称评审制度，健全人才激励保障机制，加快培育本土实用人才队伍，全面激活乡村振兴内生发展动力。

专栏 6-1：粮食安全保障、乡村建设重点工程项目（完工建成类）
高标准农田建设： 通榆县 2026 年、2027 年、2028 年、2029 年、2030 年、2031 年、2032 年高标准农田建设项目
专栏 6-2：粮食安全保障、乡村建设重点工程项目（新建开工类）
乡村建设： 通榆县老旧供水管网改造提升项目，通榆县 2026—2030 年农村供水保障维修养护工程
专栏 6-3：粮食安全保障、乡村建设重点工程项目（研究论证类）
美丽乡村建设与人居环境改善： 通榆县 2026 年、2027 年美丽乡村建设“十百千万”工程

第六章 持续完善基础设施，增强城镇综合承载能力

深入践行人民城市理念，以内涵式发展为主线，以城市更新为重要抓手，加快建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

第一节 加强市政基础设施建设

构建地下管网“一张图”管理体系。依托现有供热资源，实施县域供热管网整合联通工程，持续提升供热保障的稳定性与覆盖面。积极争取城市供水厂改造升级建设工程，强化供水管网全生命周期管理，扎实推进漏损治理攻坚。加快雨污分流改造进程，实施风电大路雨污分流、2025—2030年防涝排涝等民生工程，全面提升城市防洪排涝能力。全力保障“长白鸟”燃气管线通榆段建设顺利实施，统筹推进燃气管道新建与老旧管网更新改造，建立老旧管网动态清零机制，实现即查即改、应改尽改。

持续改善居民居住条件。梯次推进老旧小区改造，因地制宜加装既有住宅电梯。加快棚户区改造续建项目建设进度，逐步完成回迁安置。加大城镇住房保障力度，足额落实租赁补贴政策，精准保障住房困难家庭需求。坚持审慎稳健的房地产开发导向，强化规划设计、施工建设、竣工验收全链条监管，提升新建住房品质，促进房地产市场平稳健康发展。

全面提升道路通行效能。实施市政道路优化提升工程，着力打通断头路、畅通微循环。适时启动人行步道修缮与巷道硬化专项行动，持续改善群众出行环境。全面更新升级交通信号灯、标志标线、电子抓拍等智能交通设施，提升交通管理智能化水平与通行效率。动态新增停车泊位，统筹增设夜间照明设施，加快建设机动车、电动车充换电基础设施，破解“停车难、充电难”等民生痛点。

第二节 提高城市品质

加快“公园城市”建设步伐。坚持实事求是、量力而行，立足通榆地域特色与文化内涵，深度融入白城市“公园+”建设模式。聚焦“小而精、小而美、小而实”核心定位，大力推进口袋公园、小微绿地建设，实现“推窗见绿、出门入园”。坚持适地适树原则，实施街路绿化补植提升行动，丰富城市绿化层次与景观效果。规范城市出入口规划建设与管理，全面提升城市“第一印象”。

提升城市精细化管理水平。培育全市首家物业服务类规模以上企业，填补规上物业服务业领域空白。督促物业企业提升标准化、规范化服务水平，依法推进物业费收缴与物业维修基金全量征集，构建物业服务良性循环。整合规范“马路市场”“露天市场”，规划建设1座标准化便民市场，有效治理占道经营，改善

城市公共秩序。保障建筑垃圾处理厂稳定运行，推进污水处理厂改造提标。常态化开展城市体检，全面推行城市精细化网格化管理，持续提升城市治理效能。

第三节 推进以县城为重要载体的城镇化建设

增强产业支撑引领能力。立足农副产品、新能源等优势资源禀赋，加快推进“一区三园”建设，持续壮大“四个产业”集群。依托龙头企业，大力培育生物制药、智算中心、绿氢化工等战略性新兴产业，发展新质生产力。推动产业区、居住区、商业区功能互补，围绕主导产业精准配套发展现代物流、电子商务等生产性服务业和商贸文旅等生活性服务业，不断增强县城产业吸附力与就业容量，实现以产兴城、以城促产、产城融合。

推动公共服务均等化发展。实施县城公共服务“提标扩面”工程，强化县城公共服务辐射带动功能，构建以县城为中心、乡镇为支点、村为基础的三级公共服务网络。推进教育均衡提质发展，实施教师轮岗交流计划，补齐乡村教育资源短板，促进城乡教育优质均衡。加快县域医共体建设，持续开展优质资源下沉服务，提高基层诊疗能力，健全常住居民医保便捷结算机制，提升医疗服务可及性。完善统一城乡居民基本医疗保险、基本养老保险制度，统筹城乡社会救助体系，加快养老服务机构建设，构建医养康养相结合的养老服务体系，让城乡居民共享更公平、更优

质的公共服务。

加快农业转移人口市民化进程。全面取消落户限制，畅通农业转移人口落户通道，依法保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权“三权”不变。围绕主导产业开展定向定岗职业技能培训，提升农业转移人口就业能力。创新社区治理模式，组建“新老居民议事会”，搭建互动交流平台，增强新市民归属感与认同感，推动农业转移人口、易地搬迁安置区群众全方位、深层次融入城市。

专栏 7-1：新型城镇化重点工程项目（接续推进类）
市政基础设施： 通榆县 2024 年排水防涝管网建设工程
专栏 7-2：新型城镇化重点工程项目（新建开工类）
市政基础设施： 通榆县城市供水水厂（地表水）建设工程，通榆县公共供水管网漏损治理项目，通榆县燃气改造工程建设项目，通榆县供热管网改造项目，通榆县老旧小区供水支线管网更新改造工程，通榆县文化街（人民路—风电大路）道路改造工程，通榆县繁荣北街（开通大路—爱国路）改造工程，通榆县城市次干路改造工程
老旧小区改造： 通榆县保障性安居工程配套设施项目
专栏 7-3：新型城镇化重点工程项目（研究论证类）
市政基础设施： 通榆县充电基础设施建设项目，通榆县敬业路西段（文化北街西一向海大街）工程，通榆县育才路（向海大街—新发街）改造工程

第七章 深耕地域文化根脉，激活通榆文化创新创造活力

深度挖掘红色文化、民俗文化等本土历史文化底蕴，坚定文化自信，坚持守正创新，着力打造彰显特色的县域文化标识。

第一节 弘扬社会主义核心价值观

以社会主义核心价值观引领县域文化建设，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深化党的创新理论学习宣传，推动理论宣传进乡村、进社区、进校园、进企业。统筹新闻宣传和网络舆论一体化管理，提升县域文化领域治理能力。加强网络生态治理，筑牢清朗网络空间。深化群众性精神文明创建，加强家庭家教家风建设，提升群众文明素养和县域社会文明程度。

第二节 加强非物质文化遗产保护传承

依托县域 38 项非遗资源，构建“保传承、促传播、兴产业”发展体系。建立非遗分级保护台账，对通榆年画、剪纸等核心项目建档留存。将非遗元素融入向海景区，打造年画体验工坊、民俗展演等互动项目。深挖石雕、根雕工艺等技艺价值，开发实用型文创产品，打造非遗孵化平台，通过

“非遗+电商” “非遗+研学” 模式拓宽增收渠道。依托本地非遗传承人、乡村文化活动室开展常态化传承活动，以本土展示、小型交流推广为主，循序渐进扩大非遗文化影响力。

第三节 挖掘红色文化资源

坚守“赓续红色血脉、传承红色基因”发展导向，全域开展革命遗址、革命文物、红色史料专项普查，完善分级分类红色资源台账。统筹红色资源保护与开发利用，依托赵树满事迹陈列馆、烈士陵园、树满公园、传承红色基因，弘扬革命文化。推进通榆史馆数字化建设，建立革命文物动态监测体系，对全县红色遗址实施“一址一策”精准保护。

第四节 提升公共文化服务水平

坚持“文化惠民、体育利民”宗旨，健全全域便捷的公共文体设施惠民网络，补齐设施短板。推进城乡公共文化服务一体化，健全县乡村三级联动机制，深化各类文化活动品牌效应，常态化开展文艺演出、送文化下乡等服务。推动公共文化服务数字化转型，整合线上线下资源，融入全省文化专网建设，运用现代技术精准对接群众需求，提升服务可及性与体验感，增强群众文化获得感和幸福感。

第八章 统筹山水林田湖草沙治理，精心构筑和谐美丽家园

忠实践行习近平生态文明思想，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢吉林西部生态安全屏障。

第一节 深化污染防治攻坚

打好蓝天保卫战。强化多污染物协同控制，以 PM2.5 与臭氧协同防治为核心，持续提升空气质量。巩固低效燃煤锅炉淘汰改造成果，推动散煤替代，因地制宜推进乡镇集中清洁取暖改造。严格移动源污染管控，重点强化域内物流运输、工程施工、风电项目建设等车辆机械尾气监管，适时推进柴油货车、非道路移动机械清洁替代。深化工业大气污染综合治理，针对商砼、畜禽养殖等重点行业企业，常态化开展废气排放核查整治，杜绝违规超标排放、无组织排放问题。全面强化扬尘污染精细化管控，聚焦城乡道路、建筑工地、风电施工场地等重点区域，落实围挡封闭、裸土覆盖、渣土运输密闭等管控措施。坚持疏堵结合，加强秸秆综合利用和禁烧管控，全面推广肥料化、饲料化、燃料化等利用模式。到 2030 年，全县秸秆综合利用率达到 95% 以上。强化区域联防联控，落实重污染天气应急预案。到 2030 年，全县空气质量优良天数比率稳定在 95% 以上。

打好碧水保卫战。统筹推进水资源、水环境、水生态协

同治理，系统实施水质提升与生态修复工程。严格水资源刚性约束与地下水源环境管控，全面落实取水许可分级审批制度，大力推广农业节水灌溉技术，持续拓展再生水资源化应用场景，严控水资源消耗总量与强度。严格执行饮用水水源保护区制度，加强水源地周边环境综合整治，全力保障饮用水水源环境安全。强化河流水库污染防治，重点推进霍林河全流域系统管控，常态化开展入河排污口排查整治，推动断面水质稳步提升并持续达标。持续加强城镇生活污水处理厂运行监管，加快完善城镇雨污分流体系，统筹推进农村生活污水治理，严防黑臭水体产生。到 2030 年，再生水资源化利用率达到 35%以上，饮用水水源地水质保持 100%达标，地表水省控断面水质稳定达到考核标准。

打好净土保卫战。持续强化农业面源污染防治，大力推广高效低残留农药、有机肥替代化肥、可降解地膜应用、测土配方施肥等绿色农业技术，加强规模化养殖场粪污处理设施运行监测，推动畜禽粪污资源化利用，严守土壤环境安全底线。聚焦违规取土、毁林毁草开荒、破坏林地草地等问题，开展常态化排查整治，建立问题清单，实行销号管理，从源头上遏制生态破坏问题。严格建设用地准入管理，实施建设用地土壤环境全生命周期管控，从严整治风电、商砼、畜禽养殖等项目未批先建、边建边批、批建不符、违规占地建设等问题。深化危险废物规范化治理，加强危险废物无害化处置全过程监管，确保危险废物趋零贮存、安全可控。到 2030

年，畜禽粪污资源化利用率超过 85%，危险废物、一般工业固体废物、生活垃圾无害化处置率保持 100%，土壤环境质量稳步提升。

第二节 强化生态保护修复

加强生态保护。以严守生态保护红线为核心，构建全方位、多层次、常态化生态保护体系，筑牢区域生态安全屏障。严格落实生态环境分区管控，将山水林田湖草沙一体化保护和修复管控要求精准嵌入国土空间规划，坚决遏制各类违法侵占生态空间行为。强化与周边县区生态联防联控，完善霍林河流域生态保护协同机制，推动上下游、左右岸生态保护责任共担、成果共享。严格落实草原禁牧、休牧、轮牧制度，以点带面推进舍饲化养殖转型，推动草原植被群落自然修复。开展生物多样性本底调查，健全物种资源数据库，完善物种保护名录，构建“就地保护+迁地保护”协同推进的保护体系。聚焦丹顶鹤、东方白鹳、白天鹅等珍稀濒危物种，实施栖息地保护与优化工程，保障候鸟顺利迁徙停歇。加强古树名木保护，重点对蒙古黄榆、山杏等原生树种开展动态监测与保育。紧盯重点区域、重点物种，坚决防范处置刺萼龙葵、草地贪夜蛾等重大危害性入侵物种，常态化抓好森林草原防火工作，稳步提升生态系统防灾减灾与综合抵御风险能力。

加强自然保护区管理。严格落实《中华人民共和国自然

保护区条例》，对向海国家级、包拉温都省级自然保护区实施分区管控，精准划定核心保护区、一般控制区，及时设置界碑界桩、电子标识等界线标志。两大保护区坚持自然恢复为主的方针，确需实施人工生态修复的，须单独编制科学实施方案，组织省级行业专家开展技术论证，确保修复措施与区域生态本底相适配。严厉打击非法开垦、滥砍盗伐、违规放牧、破坏湿地等各类违法行为。

加强生态修复。坚持科学施策、分类治理，精准实施生态修复工程，推动生态系统功能持续提升。以“三北”等重点生态工程为牵引，深入开展国土绿化行动，有序实施迹地更新、退化林修复、中幼林抚育等重点项目，提升区域防风固沙和抗旱减灾能力，筑牢防风固沙屏障，力争到 2030 年，新增森林蓄积量 260 万立方米以上，森林覆盖率始终保持全市第一。聚焦草原沙化、退化、盐渍化“三化”问题，深入实施围栏封育、人工补播改良等工程，大力推广物理改良与生物修复相结合的技术模式，推动草原生态系统正向演替，力争到 2030 年，草原综合植被盖度达到 60% 以上。全面压实河湖长制责任，常态化开展河湖“清四乱”专项行动，加强霍林河流域治理。有序实施河道清淤、水库除险加固等工程，全面提升河道、水库行洪调蓄能力。持续推进河湖连通工程，健全生态补水机制，保障向海等重点湿地用水需求，确保生态功能持续改善。深入实施退耕还湿、退化苇田修复工程，开展芦苇等原生植被补植，稳步提升湿地水源涵养和

净化功能，优化湿地水文格局与植被群落结构。

第三节 积极稳妥推进和实现碳达峰

健全碳排放双控制度。严格落实碳排放总量和强度双控各项要求，加快构建县域碳排放管控体系，建立健全碳排放预算管控、统计核算与监测预警机制。从严实施“两高”项目准入管控，强化能耗、水耗、碳排放等约束性指标刚性约束，坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目上马。立足风电、光伏资源禀赋，积极推广绿电直供、新能源就近接入增量配电网等应用模式，持续推进能源结构绿色低碳转型。紧盯单位 GDP 二氧化碳排放降幅、能耗强度下降率、非化石能源占一次能源消费比重等核心约束指标，压实减排责任，确保各项目目标稳定达标。

大力倡导绿色生活方式。广泛普及绿色低碳发展理念，引导全社会自觉践行简约适度、文明健康的生活方式与绿色消费模式。持续深化“光盘行动”，从源头削减厨余垃圾产生量。大力推行低碳出行，统筹布局建设城乡充换电基础设施网络。积极推广绿色建材、环保家装，全面普及生活垃圾分类、节水节电、无纸化办公等低碳行为，加快构建全民共建、全民参与的绿色低碳发展格局。

拓展生态价值实现路径。扎实推进国家主体功能区试点示范县建设，规范开展国家重点生态功能区年度考核评价，

积极创建国家级“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。全面摸清林地、草原、湿地生态资源底数，开展生态产品价值核算，有序开发林草湿地碳汇项目，稳妥探索生态碳汇市场化交易路径，持续拓宽生态产品价值转化渠道。

专栏 8-1：生态环境保护与修复重点工程项目（前期工作类）
湿地保护： 吉林省向海国际重要湿地生态保护修复建设项目

第九章 优化公共服务供给，持续增进民生福祉

聚焦群众急难愁盼，强化普惠性、基础性、兜底性民生建设，切实解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，全面提升人民生活品质。

第一节 实施就业优先战略

强化特色政策引领。紧扣县域“四个产业”集群发展定位，完善高质量充分就业促进机制，化解风电装备制造、农产品加工领域结构性用工矛盾。落实“产业扩容、就业增量”双向联动政策，聚焦新能源、氢基绿能、生猪养殖等富民产业，对风电产业园、新能源装备制造基地等重点项目落实就业激励，引导企业扩产增岗，推动产业提质与就业扩容双向赋能。

精准对接产业需求。整合县域职校、民办培训机构、企业实训中心资源，搭建“基础通识+专项技能+顶岗实训”三级培训体系。建立产业用工动态清单，分行业开展定向培训。面向新能源产业，开设风电运维、光伏检测、绿电制氢实操等课程，深化校企共建实训基地，推行订单式定向培养，打通培训就业闭环；面向农产品加工产业，围绕辣椒分拣、杂粮精深加工、畜禽分割等岗位，常态化开展技能实训，提升农户就地务工能力。

精准保障重点群体。健全终身职业技能培训机制，将农村劳动力、脱贫人口、退役军人、残疾人等群体纳入免费培训范畴，开设农机运维、电商运营、乡村文旅服务特色课程。落实“一人一策”就业帮扶，分类保障就业。吸纳高校毕业生方面，扩容就业见习基地，落实县域企业就业人才补贴，留住青年本土人才；保障农村劳动力方面，落地家门口就业工程，依托产业园区、涉农基地开发灵活就业及公益岗位，深化跨区域劳务协作，提供一站式劳务输出、交通补贴、权益保障服务，保障务工人员稳岗增收；兜底特殊群体方面，常态化开设专项招聘会，开发基层管护、公共服务公益岗位安置退役军人、防返贫监测对象，配套创业指导、市场对接服务，护航返乡创业项目落地。

完善就业服务体系。加强县、乡（镇）就业服务平台标准化建设，提升基层服务人员专业素养，实现就业服务全域覆盖。打造智能化就业信息平台，健全人力资源市场对接机制，整合岗位供给、求职者信息、培训资源等数据，运用大数据技术实现供需精准匹配，为企业和劳动者提供“线上求职、线上招聘、线上培训”全流程服务，提升就业服务便捷度与高效性。

构建和谐劳动关系。督促新能源、农产品加工等重点行业企业落实工资集体协商制度，合理核定薪酬标准。常态化开展劳动保障专项督查，从严查处欠薪、不签劳动合同等违

法行为。健全企业、乡镇、仲裁三级劳动纠纷调处机制，多元化解劳资矛盾，筑牢劳动者权益保障底线。

加强就业监测预警。动态监测重点行业用工态势，建立规模性失业风险预警体系。完善失业应急处置预案，储备应急公益岗位，稳住县域就业基本盘。

第二节 办好人民满意的教育

强化师德师风长效建设。依托树满主题公园、烈士陵园等本土红色资源，搭建“馆校联动、家校协同”德育体系，常态化开展爱国主义、理想信念及文明素养教育，推进大中小学思政课一体化建设，打造“红色研学+实践体验”育人模式，提升德育实效。深化“县管校聘”改革，统筹师资编制与岗位管理，推动教师全域统筹调配。构建师德师风、教学实绩、家校社会评价三维教师评价体系，将考评结果与绩效薪酬、职称评聘、职务晋升直接挂钩，盘活师资资源、激发从教活力。完善教师培养保障机制，依托国培、省培项目培育骨干教师，提升教师专业教学能力。到 2030 年，建成师德端正、业务精良、体系完备的教师队伍，构建人才引育留用良性机制。

推动学前教育优质普惠发展。顺应人口分布变化与城镇化发展趋势，持续扩大普惠性学前教育资源供给，重点补齐农村地区、薄弱园区短板，推动第五幼儿园建成投用，实现

城乡学前教育资源均衡配置。支持公办园扩容提质，规范民办普惠园发展，健全普惠性学前教育经费保障机制，完善生均公用经费标准和财政补助政策。深化保育教育改革，坚持以游戏为基本活动，坚决防止和纠正学前教育“小学化”倾向。重点保障农村留守儿童和进城务工人员随迁子女入园需求，优化就近入园布局，加快构建覆盖城乡、公益普惠的学前教育公共服务体系。到 2030 年，学前三年毛入园率达到 98%，学前教育普惠率达到 100%，让每个适龄儿童都能享有优质普惠的学前教育。

实现义务教育优质均衡发展。结合人口分布及教育发展实际，稳妥推进农村小规模学校布局调整，持续完善四大教育集团运行机制，保障全县适龄学生公平享有优质均衡的教育服务。依托国家及省市政策扶持与资金支持，系统谋划小学数字化科教设施、学校体育馆、中学理化生实验室、智能化功能室及实验室考评系统等校园建设工程，通过智慧课堂提升教学质量。深入实施义务教育薄弱环节改善与能力提升工程，重点推进校园路面改造、教学楼及宿舍楼修缮等基础设施项目，全面补齐硬件短板，推进智慧校园建设，实现学校基础设施标准化、规范化、优质化发展。健全送教上门服务长效机制，开发适配特殊教育认知规律的个性化课程，保障残疾儿童青少年平等受教育权利。到 2030 年，小学入学率稳定在 99.8%以上，初中入学率达到 99.5%以上。

促进高中教育特色多样发展。立足政策引导与资金扶持，谋划县域高中综合楼、教学楼改扩建项目，持续优化办学环境。动态优化优质教育资源配置，统筹推进学校数字化建设项目落地见效，推动办学条件提档升级。聚焦体育、艺术等特色领域，引进专业师资，构建“基础课程+特色模块”课程体系，减轻学生课外培训负担。加快民族高中提质发展，深挖蒙古族等地域文化资源，开设民族歌舞、传统手工艺等特色课程。通过优质校师资派驻、跨校教研联盟等举措实现教学资源共享。深化职业教育产教融合，依托通榆县职业技术学校（吉林省重点中职学校），精准对接畜禽养殖、作物生产等县域特色产业，推进高素质技术技能人才培养，全面强化职业技能培训工作。到 2030 年，形成优质高中领航、普通高中特色、民族高中文化传承、职业教育产教融合的多元发展格局。

第三节 推进健康通榆建设

提升区域诊疗服务能力。促进医疗、医保、医药协同发展，健全分级诊疗制度，深化以公益性为导向的公立医院改革。严格落实“两个允许”要求，深化薪酬制度改革，提升医疗服务质量。开展民营医院质控培训，强化医疗质量与安全管理。建强县级医院外科、内科，加强重点专科建设，持续深化与省三甲医院合作，全面提升县域医疗技术水平。加

快紧密型县域医共体建设，实施五大共享中心改造及设施设备购置项目，充分发挥城乡两级协同诊疗功能。加强基层医疗卫生队伍建设，实施大学生乡村医生、“县聘乡用”“乡聘村用”等专项招聘计划，通过全科医生转岗培训、订单定向培养等方式扩充全科医生队伍。

优化全周期健康服务。深入推进老年友善医疗机构创建提质与老年医学科标准化规范化建设，提升老年疾病诊疗与康复服务保障能力。优化优生优育全程服务，统筹推进婚前保健、孕前优生健康检查、儿童健康等全方位服务，筑牢妇女儿童健康保障防线。完善职业健康技术支撑体系，鼓励具备条件的医疗卫生机构开展职业健康检查，推动职业卫生工作重心下沉，提升职业病监测评估能力。到 2030 年，老年医学服务能力显著提升，妇女儿童健康服务体系更加健全，职业病防治能力明显增强，全民健康保障水平迈上新台阶。

促进中医药传承创新发展。推进县中医院规范化建设，带动基层中医药服务能力提升。加强中医优势专科、重点专科建设，发挥“名中医”传帮带作用，促进中医药传承创新融合发展。通过制作科普视频、发放宣传手册等群众喜闻乐见的形式，开展中医药文化普及活动，提升群众中医药健康文化素养。

筑牢传染病防控屏障。深化疾控体系改革，完善多部门、跨地区联防联控机制，构建以疾控机构为骨干，医疗机构为依托，基层医疗卫生机构为网底，防治结合、全社会协同的

疾控网络格局。完善传染病监测预警机制，进一步增强重大公共卫生事件早发现、早预警、早处置能力，全面提升应对新发突发传染病能力。深化疾控技术支撑与监督执法融合，到 2030 年，基本建成覆盖各级医疗机构的疾控监督员制度。

第四节 健全社会保障体系

扩大社会保险覆盖范围。通过政策宣传、上门服务等方式，鼓励引导各类人员积极参保。聚焦灵活就业人员、新业态从业人员等重点群体，强化政策解读和参保指导。优化医疗保险经办服务，加强医保信息化建设，提升异地就医直接结算便捷度，减轻群众就医负担。以智能监管赋能医保基金安全高效运行，通过构建事前、事中、事后全流程智能监管体系，提升风险预警和高效查处能力。到 2030 年，城乡居民基本医疗保险参保登记率保持在 95%以上。

提升社会救助精准度。健全分层分类社会救助体系，精准识别救助对象，科学制定救助标准。加强对特困人员、低保对象、残疾人、孤儿等困难群体的动态监测，确保符合条件人员及时纳入救助范围。优化救助流程，简化审批手续，实现救助对象快速认定、及时帮扶。充分发挥慈善在社会救助中的补充作用。强化临时救助救急难功能，对遭遇突发事件、意外伤害、重大疾病等导致基本生活陷入困境的家庭和个人，给予应急性、过渡性救助。

加强特殊群体关爱服务。完善残疾人社会保障和关爱服务体系，加大职业技能培训力度，拓宽就业渠道，推进无障碍环境建设。拓展“孝善直通车”服务内涵，在全县 16 个乡镇逐步推进“爱心餐配送+定期诊疗+居家服务”，重点保障独居老人、重度残疾人等群体。做好退役军人移交安置、就业创业、帮扶援助、拥军优属等工作，推进烈士陵园提质改造，妥善解决历史遗留问题。

促进慈善事业健康发展。培育发展慈善组织，鼓励企业、社会组织和个人参与慈善活动，营造全社会关心支持慈善事业的良好氛围。建立健全慈善监管体系，形成职能部门各司其职、协同配合的综合监管机制，提升慈善事业透明度与公信力。推动慈善事业与社会救助、社会福利等制度有效衔接，构建多元主体共同参与的大慈善格局，充分发挥慈善事业在社会保障体系中的补充作用。

第五节 健全人口发展支持服务体系

完善生育支持政策体系。全面落实育儿补贴、个人所得税专项附加扣除、生育保险政策，建立政府、用人单位和个人共担的生育假期成本机制，降低家庭负担。加强普惠托育服务体系建设，扩大普惠托育服务供给，推进托幼一体化发展，鼓励有条件的幼儿园开设托育班，引导社会力量举办普惠托育机构。

积极应对人口老龄化。加快构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。加大养老服务设施建设和投入，改造提升公办养老机构，推动养老服务专业化、标准化、品牌化发展。加强养老服务人才队伍建设，推广居家养老服务，为老年人提供生活照料、康复护理、精神慰藉等多样化服务。整合县域资源，为行动不便老人提供送餐上门、理发、健康体检等“微心愿”服务。依托乡村两级新时代文明实践所（站），统筹建设养老服务大院、孝老乐园等场所，打造一体式多元化为老服务平台。

提高殡葬服务水平。优化殡葬服务质量，规范管理流程，保障服务透明公正。强化殡葬服务公益属性，减轻群众丧葬负担。启用瞻榆殡仪馆，强化政府主导和公共服务职能，促进殡葬行业健康有序发展，满足群众“老有所养、逝有所安”的民生需求。

专栏 9-1：民生福祉重点工程项目（前期工作类）
医疗卫生类： 通榆县紧密型县域医共体五大共享中心改造及相关设施设备购置项目
专栏 9-2：民生福祉重点工程项目（研究论证类）
教育类： 通榆县 23 所小学数字化科学实验室、创客教室、数字化图书馆建设，通榆县实验中学综合楼建设项目，通榆县 21 所中学三类实验室考评系统建设项目，通榆县智慧校园基础设施建设项目，通榆县五所学校体育馆建设项目，通榆县 18 所学校热封油面改造项目，通榆县第一中学校 2 号教学楼建设项目，通榆县

21 所中学数字化吊装物理、化学、生物实验室改造，通榆县第一中学教学楼建设项目

养老服务类：通榆县康养服务中心

第十章 统筹好发展和安全，推进社会治理能力现代化

坚定不移贯彻总体国家安全观，全面把握、严格守牢“五线谱”，牢固树立底线思维与极限思维，着力建设社会秩序更优良、治理效能更凸显、人民群众更具安全感的平安通榆。

第一节 以高水平安全护航高质量发展

坚决守牢安全底线。严格落实安全生产“三管三必须”要求，全面压实党政领导责任、部门监管责任、属地管理责任及企业主体责任，加快推进安全生产治理体系和治理能力现代化。持续深化安全生产治本攻坚三年行动，常态化开展全域性安全隐患大排查大整治，重点聚焦交通、高层建筑消防、建筑施工、城镇燃气等关键行业领域，紧盯风机吊装、企业生产运营、危化品运输等高危作业环节，强化“九小场所”、沿街商铺等薄弱部位安全监管，健全隐患动态清零机制，落实事故复盘和责任倒查机制，坚决防范和遏制重特大安全事故发生。

坚决守牢生态红线。严格执行生态环境分区管控体系，强化生态保护红线刚性约束，健全环境准入全流程管理与源头防控机制，持续提升生态环境治理现代化水平，全面构筑稳固的生态安全屏障。

坚决守牢耕地红线。落实最严格的耕地保护制度，健全“长牙齿”的硬约束机制，坚决遏制耕地“非农化”、严格防止“非粮化”，规范耕地占补平衡管理，确保耕地和永久基本农田数量稳定、质量提升。稳定粮食播种面积，强化科技装备支撑，持续提高耕地利用效率，牢牢掌握粮食安全主动权。

坚决守牢政府债务警戒线。健全规范透明的地方政府举债融资机制，强化预算刚性约束与全生命周期绩效管理，坚决遏制隐性债务增量、稳妥化解存量债务，合理管控政府债务规模与债务率。建立健全债务风险常态化评估和预警机制，实行动态监测、精准防控。防范金融领域风险，完善金融风险处置机制，严厉惩治非法金融活动。聚焦特色产业培育壮大骨干税源，优化财政支出结构，从严压减非刚性、非重点支出。大力盘活闲置国有资产、低效用地等存量资源，多措并举增强财政可持续能力，为县域经济社会高质量发展提供坚实财力保障。

坚决守牢统计数据质量线。健全统计数据全流程质量管控体系，严格执行国家统计标准和统计调查制度，确保统计数据真实准确、完整及时。加大统计执法监督力度，常态化开展统计执法检查，严肃查处统计造假、弄虚作假等违法行为。深化数据资源开发利用，密切跟踪核心经济指标运行、重点产业发展态势，为宏观决策提供科学精准的数据支撑。

第二节 强化公共安全保障体系建设

健全扫黑除恶常态化长效机制，加大对电信网络诈骗等突出违法犯罪的预防和打击力度，坚决整治重大项目建设阻工、网络谣言散播、缠访闹访等扰乱社会秩序的乱象。强化特殊人群服务管理全链条闭环，坚决防范遏制重大群体性事件和恶性极端案（事）件发生。构建全方位、立体化社会治安防控体系，推进智慧管控平台建设，全面提升公共安全事件应急处置专业化水平。优化应急管理响应体系，常态化开展实战化应急演练，强化自然灾害监测预警和重点行业领域安全风险研判预警，推进重点区域应急安全设施升级改造，全面提升防灾减灾救灾、重大突发公共事件处置保障及应急救援能力。构建高水平食品药品安全全链条监管体系，实现源头可追溯、全程可管控、责任可倒查。深化网络空间安全综合治理，强化网络舆情风险动态监测，提升网络舆情引导和应急处置效能。全面加强应急救援、公共安全等知识普及宣传，提升全民安全防范意识和自救互救能力。

第三节 全面提升社会治理现代化效能

完善共建共治共享的社会治理制度，强化党建引领基层治理和基层政权建设，全面落实乡镇（街道）职责事项清单制度，健全村（社区）工作事项准入机制。持续提升执法规

范化水平，充实基层执法力量，加强执法人员专业化培训，严格规范公正文明执法。坚持和发展新时代“枫桥经验”，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理综合平台。坚持依法治访，健全矛盾纠纷源头预防、排查化解、有序处置全链条机制。优化基层治理力量配置，完善基层服务设施和经费保障机制，推动社会工作者队伍专业化、职业化发展。大力发展志愿服务事业，广泛动员社会各方力量参与社会治理，健全党组织领导下的凝聚服务群众工作机制，推动形成人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

第十一章 坚持党的领导，提供高质量发展制度保障

坚持把党的领导贯穿高质量发展全过程、各领域、各环节，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度保障体系，凝聚强大合力，确保“十五五”时期各项目标任务落地见效。

第一节 坚持维护党中央权威和集中统一领导

坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深入学习贯彻习近平总书记关于东北全面振兴和吉林工作系列重要指示精神，切实把政治判断力、政治领悟力、政治执行力转化为紧跟核心、服务大局的实际成效，自觉在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。严格落实党中央重大决策部署及省市工作要求，健全县委总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，完善党委（党组）研究经济社会发展重大战略、重大规划、重大项目、重大改革的决策机制，严格执行民主集中制，细化议事决策规则和程序，提升科学决策、民主决策、依法决策水平，确保全县各项工作始终沿着正确政治方向笃定前行。

第二节 坚持全面从严治管党治党

坚持实在实干实绩用人导向，精准选拔政治过硬、善谋

发展、敢闯敢干、群众认可的优秀干部到关键岗位、重要领域，打造忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍，为振兴发展提供坚实人才支撑。坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，严格落实“三个区分开来”要求，健全干部激励保护机制，激发干部队伍内生动力和整体活力。始终坚持严的主基调不动摇，持之以恒落实中央八项规定及其实施细则精神，靶向纠治形式主义、官僚主义，持续为基层减负松绑。

健全权力运行制约和监督体系，强化对“一把手”和领导班子监督，推动形成决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，保持惩治腐败高压态势，久久为功净化政治生态。做实做细以案促改、以案促治工作，严肃查处权力集中、资金密集、资源富集领域及新能源等重点产业的违纪违法案件，深入整治群众身边腐败和作风问题，切实维护群众切身利益，以风清气正的政治生态护航振兴发展。

第三节 加强社会主义民主法治建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，深入发展全过程人民民主。支持人大依法行使职权，健全人大对规划实施的全过程、全要素、全方位监督机制，推动各项工作部署落地见效；支持政协充分发挥政治协商、民主监督、参政议政职能，拓宽协商渠道、丰富协商形式，凝聚发展共

识、汇聚智慧力量。更好发挥共青团、妇联、工会等群团组织桥梁纽带作用，精准对接群众需求，动员组织广大群众积极投身县域高质量发展实践。完善大统战工作格局，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。铸牢中华民族共同体意识，推进中华民族共同体建设。支持民主党派成员、工商联和无党派人士更好履行职能，加强同党外知识分子、新的社会阶层人士等群体的团结联谊，画好新时代最大同心圆。

坚持全面依法治县，统筹法治政府、法治社会一体建设，完善执法、司法、守法全链条工作体系，严格规范公正文明执法，提升依法行政能力和水平。深化法治宣传教育，创新普法方式方法，依托新时代文明实践中心、法治文化阵地等平台，开展常态化、精准化普法宣传，不断提升全民法治素养和法治能力，为通榆全面振兴全方位振兴筑牢坚实法治根基。

第四节 健全统一规划体系和实施机制

建立通榆县党政主要领导任组长的规划实施工作机制，统筹协调解决规划实施过程中的重大问题，监督检查重大事项进展和落实情况。将规划任务和目标逐级分解到各执行年度和责任部门，明确重点任务的推进主体、配合单位与监管部门，确保规划任务责任链条清晰、目标方向明确。各部门（单位）要根据职责分工制定实施方案，细化形成责任清单、

任务清单、项目清单和时间表、路线图，构建“清单化管理、项目化推进”的落实机制。完善金融、财税、土地、技术、环保、人才、就业等政策协调和工作协同机制，积极引导各类资源向规划确定的重点领域和关键环节集约高效配置，保障重大项目快速落地、高效推进。

建立全周期规划考核评估体系，构建过程监测、效能审计、综合评估、合规审查“四位一体”评价体系，全面、准确、及时反映规划实施进展情况。自觉接受人大监督、监察监督、审计监督和社会监督，将规划实施成效纳入各部门年度绩效考评，考核结果作为领导干部年度考核、选拔任用的重要依据。强化重大工程、重大项目、重点政策的质量监督，明确责任主体与进度要求，严肃追责问责。健全规划“编制—实施—评估—调整—再实施”的全过程监控优化机制，中期评估和总结评估报告按程序提请审议，确保规划目标任务如期完成，为通榆高质量发展提供坚实规划保障。